



# ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

D.Lgs. 18/08/2000 n. 267  
(T.U.E.L.)

**Docente: Andrea GAGLIARDI**

CISL FP Milano Metropoli

## Oggetto

- i principi e disposizioni in materia di ordinamento degli enti locali
- Non si applica alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano

## *Ordinamento degli Enti locali*

Si applica a:

- Enti locali → comuni, le province, le città metropolitane, le comunità montane, le comunità isolate e le unioni di comuni;
- Estensione a → ai consorzi cui partecipano enti locali e ai consorzi per la gestione dei servizi sociali.

## Definizioni

- Le comunità locali sono autonome.
- Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità.

## Definizioni

- I comuni e le province hanno autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa, impositiva e finanziaria
- I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro secondo il principio di sussidiarietà.

## Definizioni

- I comuni adottano il proprio statuto
- Lo statuto stabilisce:
  - le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente,
  - i criteri generali di organizzazione dell'ente,
  - le forme di collaborazione fra comuni e province,
  - la partecipazione popolare,
  - il decentramento,
  - l'accesso dei cittadini alle informazioni e ai procedimenti amministrativi,
  - lo stemma e il gonfalone

## Definizioni

- Lo statuto garantisce:
  - pari opportunità tra uomo e donna,
  - la presenza di entrambi i sessi nelle giunte e negli organi collegiali,

## Definizioni

- il comune adotta regolamenti

## Definizioni

- Per le violazioni delle disposizioni contenute nei regolamenti (ed ordinanze del Sindaco) si applica la sanzione amministrativa pecuniaria da 25 a 500 euro

## Definizioni

- il comune:
  - valorizza le libere forme associative,
  - promuove organismi di partecipazione popolare,
  - Prevedere nello statuto forme di consultazione popolare, petizioni e proposte, referendum (di esclusiva competenza locale).

## Definizioni

- gli atti dell'amministrazione comunale e provinciale sono pubblici,
- Il regolamento assicura ai cittadini il diritto di accesso agli atti amministrativi,

## Funzioni

- Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale,

### Funzioni delegate

- servizi elettorali, di stato civile, di anagrafe, di leva militare e di statistica,
- funzioni sono esercitate dal sindaco quale ufficiale del Governo.

## Organizzazione amministrativa

- I comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti istituiscono le circoscrizioni di decentramento,
- Comuni con popolazione da 100.000 a 250.000 possono istituire le circoscrizioni,

## Organizzazione amministrativa

- L'organizzazione e le funzioni delle circoscrizioni sono disciplinate dallo statuto e da apposito regolamento,
- Gli organi delle circoscrizioni rappresentano le esigenze della popolazione,

# Organizzazione Organi di governo

- **Comune:**
  - Consiglio,
  - Giunta,
  - Sindaco

# Organizzazione Consiglio comunale

- Consiglio comunale:
- SINDACO +
- 60 membri (popolazione > 1.000.000)
- 50 membri (popolazione > 500.000)
- 46 membri (popolazione > 250.000)
- 40 membri (popolazione > 100.000)
- 30 membri (popolazione > 30.000)
- 20 membri (popolazione > 10.000)
- 16 membri (popolazione > 3.000)
- 12 membri (altri comuni)

## Organizzazione

### Consiglio comunale - Funzionamento

- Il funzionamento dei consigli è disciplinato dal regolamento che prevede:
  - le modalità per la convocazione
  - la presentazione e la discussione delle proposte
  - Il numero dei consiglieri valido per le sedute
- I consigli sono dotati di autonomia funzionale e organizzativa
- Le sedute del consiglio sono pubbliche

## Organizzazione

### Consiglio comunale - Attribuzioni

- Il consiglio è organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo.
- Ha competenza ai seguenti atti:
  - statuti dell'ente e delle aziende speciali,
  - Regolamenti,
  - criteri generali in materia di ordinamento degli uffici e dei servizi,
  - programmi,
  - relazioni previsionali e programmatiche,
  - piani finanziari,

## Organizzazione Consiglio comunale - Attribuzioni

- **Ha competenza ai seguenti atti:**
  - programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici,
  - bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni,
  - rendiconto,
  - piani territoriali ed urbanistici,
  - programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione,
  - eventuali deroghe ad essi,

## Organizzazione

### Consiglio comunale - Attribuzioni

- Ha competenza ai seguenti atti:
  - pareri da rendere per dette materie;
  - convenzioni tra i comuni e quelle tra i comuni e provincia,
  - costituzione e modificazione di forme associative;
  - Istituzione e norme sul funzionamento degli organismi di decentramento e di partecipazione,

## Organizzazione

### Consiglio comunale - Attribuzioni

- Ha competenza ai seguenti atti:
  - organizzazione dei pubblici servizi,
  - costituzione di istituzioni e aziende speciali,
  - concessione dei pubblici servizi,
  - Partecipazione dell'ente locale a società di capitali,
  - affidamento di attività o servizi mediante convenzione,
  - istituzione e ordinamento dei tributi,
  - disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi;

## Organizzazione Consiglio comunale - Attribuzioni

- Ha competenza ai seguenti atti:
  - indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza,
  - contrazione di mutui,
  - spese che impegnino i bilanci per gli esercizi successivi
  - acquisti e alienazioni immobiliari

## Organizzazione Consiglio comunale - Attribuzioni

- Ha competenza ai seguenti atti:
  - definizione degli indirizzi per la nomina e la designazione dei rappresentanti del comune presso enti, aziende ed istituzioni,
  - nomina dei rappresentanti del consiglio presso enti, aziende ed istituzioni.

## Consiglio comunale Funzionamento

- I consigli sono presieduti da un PRESIDENTE con potere di:
  - Convocazione e direzione del Consiglio.
- Nei comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti il consiglio è presieduto dal sindaco.

## Consiglio comunale Consiglieri

- Hanno diritto:
  - di iniziativa su ogni questione sottoposta alla deliberazione del consiglio,
  - di ottenere dagli uffici tutte le notizie e le informazioni in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato,

## Consiglio comunale Garanzie e Controllo

- Lo statuto attribuisce alle opposizioni la presidenza delle commissioni consiliari aventi funzioni di controllo o di garanzia

## Organi di governo

- Il sindaco e il presidente della provincia sono eletti dai cittadini a suffragio universale e diretto.

# Organi di governo Giunta - Nomina

- Il sindaco nomina i componenti della giunta.

# Organi di governo Giunta - Composizione

Sindaco + assessori

## Organi di governo Giunta - Composizione

Nei comuni con popolazione > 15.000 abitanti e nelle province gli assessori sono nominati dal sindaco o dal presidente della provincia, anche al di fuori dei componenti del consiglio.

# Organi di governo Giunta - Composizione

Nei comuni con popolazione < 15.000 abitanti gli assessori possono essere nominati dal sindaco anche al di fuori dei componenti del consiglio.

# Organi di governo Giunta - Competenze

La giunta collabora nel governo dell'Ente ed opera attraverso deliberazioni collegiali.

# Organi di governo Giunta - Competenze

compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2 (potere di indirizzo e di controllo politico-amministrativo)

## Organi di governo Giunta - Competenze

- collabora con il sindaco e con il presidente della provincia nell'attuazione degli indirizzi generali del consiglio,
- riferisce annualmente al consiglio sulla propria attività .

# Organi di governo Giunta - Competenze

Adottare i regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

# Organi di governo

## Pareri dei Resp. Di servizio

- il responsabile del servizio pone il parere di regolarità tecnica alle deliberazioni della Giunta e al Consiglio.

# Organi di governo

## Sindaco - Competenze

- sindaco:
  - responsabile dell'amministrazione del comune;
  - rappresenta l'Ente;
  - è autorità locale sanitaria e di igiene pubblica;
  - Organizza l'orario di apertura di ...;
  - Nomina rappresentanti, responsabili degli uffici, i dirigenti.

# Organi di governo Sindaco - Mandato

- Durata dei mandati → 5 anni

# Organi di governo Sindaco - Decadenza

- Voto contrario del consiglio ad una proposta del Sindaco → non implica le dimissioni.
- Il sindaco decade dopo approvazione di una **mozione di sfiducia**.

## Organi di governo Sindaco - Decadenza

- In caso di impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco → la Giunta decade.  
(il vice-Sindaco assume le funzioni del Sindaco fino alle nuove elezioni)

## Organi di governo Sindaco - Decadenza

- Le dimissioni presentate dal sindaco diventano efficaci ed irrevocabili dopo di 20 giorni.
- Lo scioglimento del consiglio comunale determina la decadenza del sindaco e della giunta.

# Organi di governo Sindaco - attribuzioni

- Quale ufficiale di governo sovrintende:
  - a) all'emanazione degli atti in materia di ordine e sicurezza pubblica;
  - b) allo svolgimento delle funzioni in materia di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria;
  - c) alla vigilanza su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone preventivamente il prefetto

# Elezioni

## Elettorato passivo

- Età per essere eletti → 18 anni

## Elezioni Ineleggibilità

- il Capo della polizia, i vice capi della polizia, ecc.
- nel territorio, nel quale esercitano le loro funzioni, i Commissari di Governo, i prefetti della Repubblica, i vice prefetti ed i funzionari di pubblica sicurezza;

## Elezioni Ineleggibilità

- gli ecclesiastici ed i ministri di culto,
- i titolari di organi individuali ed i componenti di organi collegiali che esercitano poteri di controllo istituzionale sull'amministrazione del comune
- i magistrati delle corti di appello, dei tribunali, dei T.A.R., nonché' i giudici di pace;

## Elezioni Ineleggibilità

- i dipendenti del comune e della provincia per i rispettivi consigli;
- il direttore generale, il direttore amministrativo e il direttore sanitario delle aziende sanitarie locali ed ospedaliere;
- i legali rappresentanti ed i dirigenti delle strutture convenzionate

## Elezioni Ineleggibilità

- i legali rappresentanti ed i dirigenti delle S.p.a. con capitale superiore al 50 per cento del comune
- gli amministratori di istituto, consorzio o azienda dipendente del comune;
- i sindaci, presidenti di provincia, consiglieri comunali e provinciali in carica, rispettivamente in altro comune o provincia.

## Elezioni Incompatibilità

- I ministri di culto;
- Parenti di segretari comunali ed appaltatori di lavori o servizi comunali.

## Elezioni Incompatibilità fra cariche

- Nei comuni con più di 20.000 abitanti la carica di sindaco è incompatibile con quella di deputato o Senatore.

## Elezioni Incompatibilità fra cariche

- ASSESSORE no → consigliere (no in comuni < 15.000 abitanti)

## Elezioni Incompatibilità fra cariche

- Sindaco no → consigliere regionale
- Consigliere in una sola provincia o comune
- Consigliere comunale no → consigliere circoscrizionale.

### Elezioni

del sindaco e del consiglio comunale nei comuni sino ai 15.000 abitanti

- Sistema maggioritario;
- Lista conditati consiglieri + candidato sindaco;
- Il candidato sindaco è legato ad una sola lista;
- È eletto sindaco il candidato che ottiene il maggior numero di voti ed ottiene i due terzi dei seggi;

## *Ordinamento degli Enti locali*

### Elezioni

del sindaco nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti

- elezione a suffragio universale e diretto;
- Il candidato sindaco può essere collegato ai più liste;
- Possibilità del Voto disgiunto;
- È eletto sindaco il candidato che ottiene la maggioranza assoluta dei voti altrimenti → turno di Ballottaggio;

## Elezioni

del sindaco nei comuni con popolazione superiore  
a 15.000 abitanti

- **BALLOTTAGGIO:**
  - Possibilità di dichiarare nuovi parentamenti con altre liste;
- È eletto sindaco il candidato che ottiene il maggior numero di voti validi.

## Amministratori locali - Status

- Tutela del diritto di ricoprire cariche pubbliche;
- Amministratori:
  - i sindaci,
  - i presidenti delle province,
  - i consiglieri,
  - i componenti delle giunte,
  - i presidenti dei consigli,
  - i componenti degli organi di decentramento

## Amministratori locali - Doveri

- Il comportamento degli amministratori deve essere improntato all'imparzialità e al principio di buona amministrazione.
- Devono astenersi da discussione e votazione di delibere riguardanti interessi propri.

## Personale

### Il Segretario comunale

- Il comune ha un segretario.
- svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa.
- partecipa alle riunioni del consiglio e della giunta e ne cura la verbalizzazione;
- esprime il parere di cui all'articolo 49;
- può rogare tutti i contratti;

## *Ordinamento degli Enti locali*

### Personale I Dirigenti

- Gli incarichi sono conferiti a TEMPO DETERMINATO
- Nei comuni privi di dirigenti l'incarico è attribuito ai Responsabili dei Servizi.

## *Ordinamento degli Enti locali*

### Personale I Dirigenti

- Copertura di posti di responsabili con contratti a tempo determinato.
- hanno durato quanto il mandato elettorale.

## Controllo sugli atti Pubblicazione

- Tutte le deliberazioni sono pubblicate

## Controllo sugli atti controllo preventivo di legittimità

- statuti dell'ente,
- regolamenti di competenza del consiglio,
- bilanci annuali e pluriennali,
- rendiconto della gestione.

## Controllo sugli atti esecutività

- Delibere soggette al controllo di legittimità → trasmesse entro 30 gg.
- Delibere non soggette → dopo 10 gg.
- Delibere urgenti → immediatamente esecutive con voto espresso a maggioranza dei componenti.

## Controllo sugli atti comunicazione al Prefetto

- per la realizzazione di opere pubbliche
- Sulla base di fondati sospetti di infiltrazioni mafiose il **prefetto** può chiedere ulteriori controlli agli organi statali e regionali;

## Controllo sugli Organi Scioglimento e sospensione

Con decreto del Presidente della Repubblica su proposta del Ministro degli interni per:

- quando compiano atti contrari alla Costituzione
- per gravi e persistenti violazioni di legge
- per gravi motivi di ordine pubblico;

## Controllo sugli Organi Scioglimento e sospensione

Quanto non è assicurato il normale funzionamento per:

- impedimento permanente, rimozione, decadenza, decesso dimissioni del sindaco
- dimissioni della metà più uno dei membri assegnati
- riduzione dell'organo assembleare per impossibilità di surroga alla metà dei componenti del consiglio;

# Controllo sugli Organi Scioglimento e sospensione

Mancata approvazione del bilancio.

## Controllo sugli Organi

### Rimozione e sospensione di amministratori locali

Con decreto del Ministro degli interni per:

- quando compiano atti contrari alla Costituzione
- per gravi e persistenti violazioni di legge
- per gravi motivi di ordine pubblico;

# Controllo sugli Organi

## Rimozione e sospensione di amministratori locali

Scioglimento dei consigli comunali conseguente a fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso o similare.

# *Ordinamento degli Enti locali*



***FINE!!!***  
***GRAZIE PER L'ATTENZIONE***